



Барьеры, изъятия и ограничения, препятствующие формированию общего рынка газа ЕАЭС

А.М. БЕЛОГОРЬЕВ,
заместитель директора
по энергетическому направлению

Евразийская экономическая комиссия
Москва, 15 июня 2016 г.

■ Участники оптовой торговли

государственные компании – монополисты

(ООО «Газпром экспорт», АО «КазТрансГаз», ГПО «Белтопгаз», ЗАО «АрмГосГазпром», ОсОО «Газпром Кыргызстан»)



Неопределенно широкий круг поставщиков и потребителей – резидентов стран-участниц ЕАЭС

■ Организация торговли и ценообразование

только двусторонние прямые договора на основе межправительственных соглашений



развитие биржевых торгов

Поставщики газа

Инфраструктурные организации

Потребители газа

**Поставщики газа
(добывающие
компании)**

**Перепродавцы
контрактов на
поставку газа**

Прямые договора на поставку газа

(оценочно до 70-80% поставок)

Оператор ГТС

Биржевые торги газом

(оценочно до 20-30% поставок)

**Оператор
биржевых торгов**

**Конечные
потребители газа
по газопроводам-
отводам и газо-
распределительные
организации (ГРО)**

■ Барьеры доступа на рынок

законодательная монополия на экспорт газа из РФ

преимущественное право на покупку газа на внутреннем рынке в РК

законодательная монополия на импорт газа в РБ, РА и КР

законодательная монополия на оптовую поставку газа в РБ, РА, РК и КР

■ Барьеры доступа к биржевой торговле

Ограничения, действующие для организаций - нерезидентов при допуске их к биржевым торгам газом в РФ.

■ **РФ-РБ**

Соглашение между Правительством РФ и Правительством РБ об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности ОАО «Белтрансгаз» от 25.11.2011 (статья 3)

■ **РФ-РА**

Соглашения между Правительством РФ и Правительством РА об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности ЗАО «АрмРосГазпром» от 02.12.2013 (статья 3)

■ **РФ-КР**

Соглашению между Правительством КР и Правительством РФ о сотрудничестве в сфере транспортировки, распределения и реализации газа на территории КР от 26.07.2013

- **Наличие института уполномоченных поставщиков и потребителей газа**
(раздел II Концепции)



Риск:

сохранение текущей организационной структуры межгосударственной торговли газом, осуществляемой монопольными поставщиками и потребителями



Вариант решения:

- ограничить данную норму предельным сроком действия (допустить ее сугубо временный характер);
- обозначить исчерпывающий перечень ситуаций и условий, при котором данная норма может быть использована государством – членом.

- **Право ограничения доступа к внутреннему рынку газа «в случае угрозы экономической или энергетической безопасности государства-члена»**

(раздел III Концепции)



Риск:

принятие заградительных мер государствами-членами способно создать дисбаланс поставок газа на общем рынке (например, государство закрывает возможность продажи газа собственными производителями на общем рынке, но продолжает закупать газ, или останавливает работу биржевой площадки).



Вариант решения:

- ограничить данную норму по сроку действия и условиям применения;
- разработать механизм взаимных гарантий стран-членов ЕАЭС и механизм совместного мониторинга рынков.

Барьеры, связанные с отсутствием ответов на принципиальные вопросы развития общего рынка газа (1)

8

- Отсутствие механизма гарантий неосуществления экспорта газа, полученного с территории других стран-членов Союза и предназначенного для удовлетворения внутренних потребностей



Риск:

текст Концепции не регулирует вопросы экспорта. На практике, в отсутствие единого органа ЕАЭС по мониторингу национальных рынков газа, страны могут искажать статистику и направлять на экспорт закупаемый на общем рынке газ как по своповым операциям, так и напрямую.



Вариант решения:

- предусмотреть в Международном договоре о формировании общего рынка газа прямой запрет на реэкспорт газа;
- разработать механизм взаимных гарантий стран-членов ЕАЭС и механизм совместного мониторинга рынков.

■ Отсутствие ясности в отношении участия ПХГ в общем рынке газа ЕАЭС



Риск:

Исходя из положений Концепции, невозможно ясно сказать, распространяется ли на ПХГ антимонопольное регулирование, планируется ли развивать ПХГ в рамках общего рынка газа, будет ли, и если да, то как и на каких условиях, обеспечен недискриминационный доступ к ПХГ участникам общего рынка газа ЕАЭС.



Вариант решения:

- подробная проработка роли ПХГ в общем рынке газа в рамках разработки Программы его формирования.

Барьеры, связанные с отсутствием ответов на принципиальные вопросы развития общего рынка газа (3)

10

- **Возможность совмещения в одном юридическом лице функции поставщика газа и оператора газотранспортной системы**



Риск:

Констатация текущей организационной структуры газовой отрасли РФ, РК и КР создает существенные риски для обеспечения недискриминационного доступа участников общего рынка газа к ГТС, расположенной, прежде всего, на территории РФ, в связи с тем, что она находится в оперативном управлении основного поставщика газа.



Вариант решения:

- проведение подробного анализа целесообразности включения в Международный договор о формировании общего рынка газа нормы, ограничивающей возможность поставщику газа быть оператором ГТС при одновременном исключении из определения «оператора ГТС» функции собственника ГТС.

Барьеры, связанные с отсутствием ответов на принципиальные вопросы развития общего рынка газа (4)

11

- Отказ от создания вспомогательных органов, объединяющих инфраструктурные организации общего рынка газа ЕАЭС



Риск:

Указанные органы, исходя из международного опыта и практики других инфраструктурных отраслей экономики, являются необходимым условием слаженного и постоянного взаимодействия операторов газотранспортных систем и операторов биржевых торгов газом между собой.



Вариант решения:

- проведение подробного анализа данного вопроса в рамках разработки Программы формирования общего рынка газа.

Барьеры, связанные с отсутствием ответов на принципиальные вопросы развития общего рынка газа (5)

12

- Отсутствие положения о необходимости постепенной отмены государственного регулирования цен на газ для всех категорий потребителей, кроме населения



Риски:

- невозможность формирования адекватных рыночных ценовых индикаторов, отражающих изменения баланса спроса и предложения на общем рынке газа;
- возникновение ценовых шоков в случае несогласованной отмены государственного регулирования в одной из стран-участниц.



Вариант решения:

- проведение подробного анализа данного вопроса в рамках разработки Программы формирования общего рынка газа. При этом необходимо обеспечить, чтобы отмена государственного регулирования цен на газ не снижала уровень конкуренции на газовых рынках государств-членов.

Барьеры, связанные с отсутствием ответов на принципиальные вопросы развития общего рынка газа (6)

13

- **Отсутствие ясности в отношении возможности использования индексов внебиржевых сделок в качестве ценового индикатора на общем рынке газа ЕАЭС**



Риск:

- лишение участников общего рынка газа одного из потенциально значимых ценовых индикаторов, что ограничивает их возможности по достижению рыночного ценообразования на общем рынке газа ЕАЭС



Вариант решения:

- проведение подробного анализа данного вопроса в рамках разработки Программы формирования общего рынка газа.