



## Результаты


### Четвертого заседания Консультативного Совета по газу Россия-ЕС

г. Брюссель, 20 июля 2012 г.

1. Четвертое заседание Консультативного Совета по газу Россия-ЕС (КСГ, Совет) состоялось 20 июля 2012 г. в г. Брюссель. На нем присутствовали: Ф. Лоу, Генеральный директор по энергетике Еврокомиссии, Ю.Л. Барон, Министерство энергетики РФ, спикеры: В. Фейгин с российской стороны и Дж. Стерн с европейской стороны.

#### Рабочая группа 1: Энергетические Сценарии и Дорожная карта энергетического сотрудничества Россия-ЕС (ДКС)

2. Совет принял во внимание презентации спикеров Дж. Стерна и В. Фейгина о состоянии работы по сценариям и их вкладе в проект газового раздела ДКС. Относительно дальнейшей работы Совета по газовому разделу ДКС и по сценариям были сделаны следующие выводы:
  - а) Газовый раздел ДКС не должен основываться на сценариях Дорожной карты 2050 ЕС (EURM), т.к. между сторонами ЭнергодIALOGA отсутствует какая-либо договоренность о предпосылках в отношении мер политического характера и о исходной методологии. У сценариев EURM и ДКС должны быть различные методология и цели.
  - б) В сценариях ДКС, относящихся к газу, надо сфокусировать внимание на временном интервале 2030-35 гг., который является критически важным для инвестиционных решений в 2010-е годы и где неопределенность может быть сохранена на (как минимум, на) допустимом уровне. Кроме того, вплоть до 2030 г. декарбонизация вряд ли окажет *существенное* влияние на поставки российского газа в Европу. Ценообразование, вероятно, окажет большее влияние.
  - в) Дальнейшая деятельность Рабочей группы 1 должна быть сконцентрирована на сценарном мониторинге будущего развития и его вариантов, на факторах неопределенности, включая политику декарбонизации ЕС и изменения в газовом секторе России, предоставляя анализ чувствительности воздействия ряда потенциальных новых аспектов изменений (например, технология CCS, новые возможности использования газа, азиатский спрос на СПГ и американский экспорт СПГ). Результаты этого анализа могут внести значительный вклад в сотрудничество ЕС-России в газовой сфере, которое направлено на обеспечение безопасности предложения и безопасности спроса. В ходе этого процесса сценарного мониторинга, так же как и дальнейшей деятельности Совета по вопросам нового устройства газового рынка ЕС (в т. ч. принимая во внимание интересы и опасения российской стороны), надо принять существующий диапазон сценариев в качестве отправной точки, но при этом обращать особое внимание на риски для каждой стороны, связанные с



теми или иными сценарными результатами, включая последствия перечисленных выше потенциальных новых аспектов изменений.

- г) Российская сторона предложила, чтобы получаемые в ходе этой работы результаты можно было включать в регулярные ежегодные публикации с целью обеспечения большей прозрачности альтернативных вариантов и рисков для принятия инвестиционных решений, объяснения различий между мнениями разных аналитиков относительно ключевых факторов развития газовой отрасли и того, могут ли и каким образом они быть согласованы. Это предложение было поддержано на заседании, но детали того, что такая публикация могла бы в себя включать и в каком формате она должна выпускаться, требуют дальнейшего обсуждения.


### **Рабочая группа 2: Внутренний рынок**

3. Совет принял во внимание презентацию К. Ковача и А. Конопляника относительно прогресса в отношении Рабочей группы по внутреннему рынку (РГ 2).

- Представители ЕС заявили, что цель Третьего Энергопакета и вытекающих из него Сетевых Кодексов и руководств – формирование интегрированного рынка газа ЕС, который обеспечит единые «правила игры» (убирая искусственно созданные барьеры доступа к сети) для конкуренции между участниками рынка (на всех уровнях производственно-сбытовой цепи в зависимости от корпоративных стратегий соответствующих участников). В процессе разработки политики на уровне ЕС (например, ключевых Сетевых Кодексов) некоторые национальные правила, возможно, придется подчинить контексту гармонизированной европейской рамочной базы. Работа над этой нормативно-правовой рамочной базой является стратегическим приоритетом энергетической политики ЕС по завершению формирования внутреннего рынка; российские компании и эксперты уже участвуют в данном процессе и приветствуется их дальнейшее в нем участие.
- РГ 2 уже основательно обсуждала данные вопросы и ожидается, что ее дальнейшая деятельность будет проходить в стратегической направленности. В ходе этой работы РГ 2 должна выявлять риски и предоставлять рекомендации относительно различных аспектов переходного процесса на рынке газа ЕС. В этом контексте европейская сторона подчеркнула важность анализа любых разногласий и конфликтов между целями Третьего Энергопакета и положениями, которые разрабатываются в рамках Сетевых Кодексов. Результаты деятельности РГ 2 должны представляться в Совете, включая предложения по согласованию возможных разногласий.
- Дальнейшая деятельность РГ 2 будут также направлены на внесение вклада в обсуждение, связанное с разработкой правил рынка ЕС относительно новых мощностей<sup>1</sup>. Результаты такой работы ожидаются в конце этого года и они будут важны для принятия окончательных инвестиционных решений по новым инфраструктурным проектам.

---

<sup>1</sup> В частности, предложение России по «скоординированному открытому сезону».

- 
- Основываясь на принципиальном стратегическом приоритете для России и ЕС придти к эффективной реализации нормативной базы рынка газа ЕС (с приемлемым уровнем риска и неопределенности для всех участников рынка вдоль трансграничной цепи поставок газа в ЕС), российский сопредседатель РГ 2 предложил, чтобы в ближайшее время РГ 2 сосредоточилась на этих вопросах. Он предложил, чтобы вопросы совместной работы систем и другие вопросы технической направленности были перенесены в РГ 3 и чтобы работа по российскому рынку газа была отложена. Он предложил, чтобы обе стороны снова проанализировали приоритеты Совета и его Рабочих групп и распределили ресурсы так, чтобы максимизировать эффективность их деятельности.

### **Рабочая группа 3: Инфраструктура**

4. Совет приветствовал презентацию С. Кампуса и Т. Штилькинда. Согласованный рабочий план Рабочей группы 3 основное внимание уделяет продвижению новых газовых инфраструктурных проектов, включая разработку критериев для определения проектов, представляющих взаимный интерес для России и ЕС. Было подчеркнуто, что ввиду возможных предстоящих крупных инфраструктурных проектов, таких как дополнительные ветви газопровода «Северный поток» и газопровод «Южный поток», этот вопрос будет приобретать все большее и большее значение.
5. Европейская сторона отметила, что потребуется дополнительная информация с российской стороны о планах относительно новой инфраструктуры, поскольку это может сильно повлиять на развитие сети ЕС.
6. Какое-либо согласие пока не достигнуто в отношении российского предложения о создании централизованной функции диспетчеризации для европейского рынка газа, чтобы облегчить планирование транспортировки газа на большие расстояния. С. Кампус отметил, что большое число операторов газотранспортных систем (ОГС) ЕС и стран-членов ЕС выражают намерение развить эту концепцию в более долгосрочной перспективе, и сообщил Совету, что - в контексте развития Сетевых Кодексов - Европейская Сеть Операторов Газотранспортных Систем (ENTSOG) создала информационную платформу для ОГС ЕС, которую можно рассматривать как первый шаг, и что более тесное сотрудничество между ОГС лежит в основе всех Сетевых Кодексов. Следующий шаг может быть также сделан в 2014 г. по отношению к «организованным потокам», что особенно важно для Южной Европы. Российская сторона предложила, что она дополнительно уточнит свои предложения по централизованной системе диспетчеризации газа и объяснит, как это может быть реализовано, с тем, чтобы исключить возможность того, что данное предложение будет неправильно истолковано европейской стороной.

### **Общие вопросы**

7. Совет принял во внимание различные мнения, выраженные в презентациях П. Мораледа (Observatoire Méditerranéen de l'Énergie) и Т. Митровой (Энергетический центр СКОЛКОВО) в отношении перспектив развития европейского рынка газа, динамики собственной добычи газа ЕС, развития конкуренции и соответствующих перспектив для экспортеров газа до 2030 г.. Ход обсуждения различных точек зрения подтвердил важность дальнейшей деятельности РГ 1 по этим вопросам.



8. Члены Совета согласились, что работа КСГ имела и будет иметь в дальнейшем важное значение для углубления газовых отношений между Россия-ЕС, взаимопонимания и избежания конфликтов в этой сфере.
9. Было согласовано, что дальнейшая деятельность Рабочих групп 2 и 3 должна быть сосредоточена на стратегической оценке ключевых проблем внутреннего рынка и инфраструктуры и разногласий между Россией и ЕС, которые могут быть обсуждены КСГ с целью предоставления рекомендаций стратегического и технического характера для идущих обсуждений политического характера.
10. Было согласовано провести следующее заседание КСГ 19 октября 2012 г. в г. Москва.
11. Было также согласовано представить работу КСГ для более широкой аудитории в начале 2013 г., возможно, на Европейской конференции по газу в г. Вена в январе 2013 г..

С европейской стороны:

Дж. Стерн

24 августа 2012 г.

С российской стороны:

В. Фейгин