



Консультативный Совет по газу (КСГ): первые итоги деятельности и перспективы

Владимир ФЕЙГИН

Ко-спикер КСГ (РФ)

Президент Института энергетики
и финансов

Джонатан СТЕРН

Ко-спикер КСГ (ЕС)

Профессор Оксфордского
Института энергетических исследований

Пресс-конференция

The International Exhibition & Forum
Exploration, Production, Processing 2013 (EPP 2013)

Москва,
20 ноября 2013

Этапы энергетического сотрудничества Россия - ЕС

- **1994 – Соглашение о партнерстве и сотрудничестве России и ЕС**
- **2001 – Соглашение об образовании ЭнергодIALOGA Россия-ЕС**
- **2003 – Учреждение Постоянного Совета партнерства по энергетике Россия-ЕС**
- **2007 – Начало переговоров о Новом соглашении о партнерстве и сотрудничестве России и ЕС**
- **2009 – Создание Механизма Раннего Предупреждения**
- **2011 – Образование Консультативного Совета по газу**
- **2013 – Подписание Дорожной карты энергетического сотрудничества Россия-ЕС до 2050 года**

Форматы энергетического сотрудничества Россия - ЕС

- ❖ ЭнергодIALOG Россия-ЕС
- ❖ Консультативный Совет по газу
- ❖ Дорожная карта энергетического сотрудничества Россия-ЕС до 2050 года

ЭнергодIALOG Россия-ЕС

Цели и задачи ЭнергодIALOGа Россия-ЕС:

- улучшение нормативно-правовой базы, регламентирующей производство энергоносителей, а также их транспортировку
- обеспечение целостности и сохранности транспортных сетей
- обеспечение гарантий отсутствия юридических рисков для долгосрочных поставок энергоресурсов
- развитие энергетических инфраструктурных проектов «взаимного интереса» (PMI)
- развитие сотрудничества в сфере рационального использования энергетических ресурсов и их энергосбережения.

Открытый и публичный характер сотрудничества

Результаты деятельности всех структур Энергодialoga Россия-ЕС доступны в открытом доступе на сайтах:

- ❖ **Министерства энергетики Российской Федерации**

http://www.minenergo.gov.ru/activity/co-operation/russia_eu/ и

- ❖ **Европейской Комиссии**

http://ec.europa.eu/energy/international/russia/dialogue/dialogue_en.htm

Материалы деятельности Консультативного Совета по газу доступны в открытом доступе также на сайтах:

- ❖ **Института энергетики и финансов (Россия, Москва, www.fief.ru)**

- ❖ **Оксфордского Института энергетических исследований (ЕС, www.oxfordenergy.org)**

Структура энергодиалога Россия-ЕС



Консультативный Совет по газу (КСГ)

Цели и задачи КСГ:

- анализировать развитие газовых рынков Российской Федерации и ЕС
- оценивать развитие производства газа, спроса на газ и его транспортировки
- оценивать развитие перспектив поставки и потребления газа
- обсуждать аспекты, связанные со структурами и инфраструктурой рынка
- на основе проводимой Советом работы подготавливать и представлять совместные рекомендации руководству Энергодиалога

Членство в КСГ:

Совет включает в себя представителей газовой отрасли, академических и исследовательских институтов, международных организаций, а также стран-членов ЕС, Министерства энергетики России и Европейской комиссии

Члены Совета являются независимыми и свободными в выборе занимаемой позиции, а также в рекомендациях, которые они считают целесообразными в контексте газовых отношений Россия-ЕС

Структура КСГ

Консультативный Совет по газу

Ко-спикер, Россия	Ко-спикер, ЕС
В.И.ФЕЙГИН, ИЭФ	Дж. СТЕРН, Oxford Energy Institute

Рабочая группа 1	Рабочая группа 2	Рабочая группа 3
«Долгосрочные газовые сценарии и прогнозы»	«Развитие внутреннего рынка газа России и ЕС»	«Развитие газотранспортной инфраструктуры»
ФЕЙГИН (Россия)	КОНОПЛЯНИК (Россия)	ШТИЛЬКИНД (Россия)
СТЕРН (ЕС)	БОЛЬЦ (ACER, ЕС)	КАМФУС (ENTSOG, ЕС)

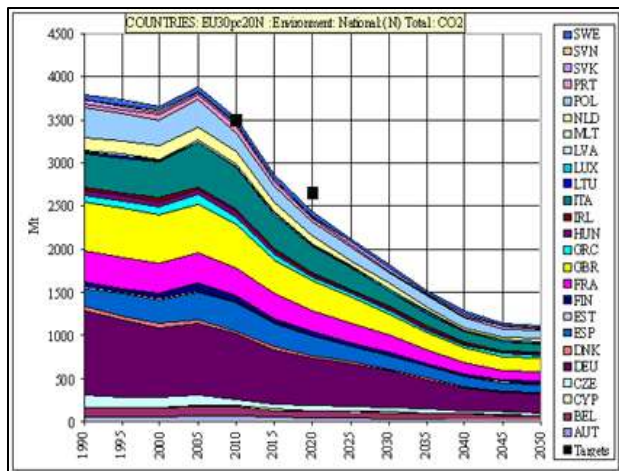
Важный результат деятельности КСГ – Дорожная карта энергетического сотрудничества России и ЕС до 2050 года (газовый раздел и раздел по сценариям)

Дорожная карта энергетического сотрудничества России и ЕС до 2050 года (ДКС)

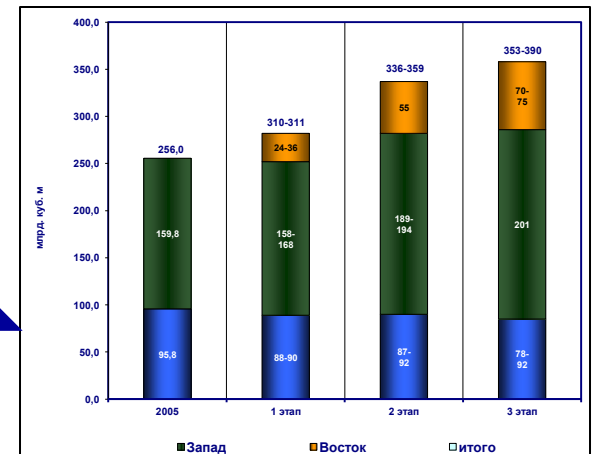
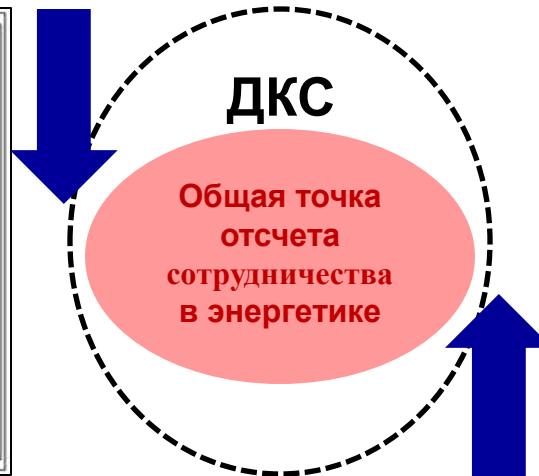
Цель: формирование к 2050 г. пан-Европейского энергетического пространства с интегрированной сетевой инфраструктурой, с открытыми, прозрачными, эффективными и конкурентными рынками, которое будет способствовать обеспечению энергетической безопасности и достижению целей устойчивого развития ЕС и России

Задачи ДКС:

- анализ различных сценариев и их влияния на взаимоотношения России и ЕС в области энергетики (нефть, газ, электроэнергетика и др.)
- исследование возможностей и рисков энергетических поставок и спроса в долгосрочной перспективе
- исследование потенциала долгосрочного сотрудничества в энергетике



Энергетическая Дорожная карта ЕС - 2050



Энергетическая стратегия России - 2030

КСГ – важный элемент энергетического сотрудничества России и ЕС

5 причин:

- Россия – крупнейший поставщик газа в ЕС, ЕС – крупнейший внешний рынок для российского газа
- Россия и ЕС связаны разветвленной газотранспортной (трубопроводной) инфраструктурой
- Поставки российского газа носят трансграничный характер
- Изменения регулирования Европейского рынка газа (Третий энергетический пакет) потенциально несут существенные риски в сфере обеспечения надежности поставок, как для России, так и для ЕС
- Декарбонизация европейской энергетики, заложенная в ДК энергетического развития ЕС до 2050 года, создает высокие неопределенности спроса на российский газ

Рабочая группа 1 КСГ

«Долгосрочные газовые сценарии и прогнозы»

Цель: достижение приемлемого уровня неопределенности долгосрочных сценариев будущего энергетического развития ЕС и России через:

- совместный анализ предпосылок, лежащих в основе построения сценариев
- совместное выявление ключевых драйверов развития газового рынка ЕС
- разработка открытого методологического инструментария построения сценариев (по модельному принципу «что...если»)
- формирование «поля» сценариев, предусматривающего возможность адаптации, корректировки и своевременного перехода на альтернативные пути

При этом:

Речь не идет о совмещении сценариев – это невозможно

Речь не идет о борьбе сценариев – это бессмысленно

Речь идет о сценарном будущем, которое России и ЕС предстоит строить и осваивать совместно

Рабочая группа 2 КСГ

«Развитие внутреннего рынка газа России и ЕС»

Цель: снизить инфраструктурные и регулятивные риски в газовых отношениях России и ЕС

Основные регулятивные и инфраструктурные риски

1. Российская сторона не будет иметь возможности поставлять газ своим покупателям в ЕС в объемах и в соответствии с условиями, указанными, в первую очередь, в действующих и новых долгосрочных контрактах на поставку газа
2. Транспортировка российского газа по существующим контрактам будет дороже в рамках нового регулятивного режима, чем в рамках действующего
3. Среда для крупномасштабных инвестиций в газовую инфраструктуру останется слишком неопределенной и что ряд инвестиций в инфраструктуру могут оказаться «неокупаемыми»
4. Возможные новые потребности ЕС в импорте газа не смогут быть обеспечены на базе действующей инфраструктуры, а достаточная новая инфраструктура не будет построена

Рабочая группа 3 КСГ


«Развитие газотранспортной инфраструктуры России и ЕС»

Цель: снизить инфраструктурные риски в газовых отношениях России и ЕС через:

1. Совместный анализ планов развития газовой инфраструктуры России и ЕС с точки зрения рисков/возможностей газового сотрудничества сторон, в т.ч. проектов взаимного интереса (PMI)
2. Содействие развитию скоординированной и безопасной пан-Европейской газовой инфраструктуры
3. Анализ возможностей диспетчеризации потоков газа в рамках российско-европейской газотранспортной инфраструктуры
4. Определение возможностей реализации новых инфраструктурных проектов в газовой сфере на территории ЕС в условиях действия и развития законодательства ЕС

Рабочая повестка КСГ на 2013 год

	Вопросы ко-спикеров КСГ	Ответы Рабочих групп КСГ
1.	Могут ли быть сохранены в существующих контрактах точки поставок?	ДА, причем есть путь их сохранения и в новых контрактах
2.	Может ли быть обеспечена гарантия предоставления достаточной мощности для транспортировки газа по существующим контрактам на поставку?	НЕТ абсолютной гарантии/уверенности
3.	Совместимо ли Диспетчерское управление газом (GDS) с положениями Третьего энергетического пакета (ТЭП)?	ДА, если этот проект будет развиваться Сторонами ЭнергодIALOGа совместно
4.	Совместима ли процедура «скоординированной открытой подписки» (COS) с положениями ТЭП?	ДА, процедура COS совместима с положениями ТЭП и должна быть учтена в нормативных актах ЕС
5.	Каковы будут инвестиционный режим и регулирование для создания дополнительных и новых мощностей?	ЕС принял принцип COS и разрабатывает документы на его основе. Вопросы взаимоувязки правил создания дополнительных и новых мощностей начинают прорабатываться
6.	Могут ли новые трансграничные российские проекты быть признаны в качестве проектов общего интереса (PCI) и может ли статус PCI присваиваться тем российским проектам, которые будут признаны проектами взаимного интереса (PMI)?	<p>В принципе ДА, но:</p> <p>PMI – это проект, который поддерживается обеими Сторонами</p> <p>PCI – полностью европейская концепция, финансируемая ЕС и регулируемая в рамках TEN-E</p>



Задачи и перспективы в отношении газового сотрудничества России и ЕС

Рекомендации, действия и ключевые этапы (в соответствии с ДКС ЕС-РФ до 2050 года)

до 2020 года

- Снизить инфраструктурные и регулятивные риски в газовых отношениях России и ЕС
- Обеспечить устойчивый и достаточный уровень безопасности спроса и поставок газа при справедливом распределении рисков между сторонами
- Обеспечить повышение гибкости рынков газа, включая такие вопросы, как общие модели ценообразования на газ; политические меры в отношении субсидий и справедливой межтопливной конкуренции; совместную работу по стимулированию развития мощностей хранилищ газа
- Создать совместную пан-Европейскую операционную платформу для российских и европейских операторов газотранспортных систем
- Обеспечить дальнейшее сотрудничество России и ЕС по конкретным инфраструктурным газовым проектам
- Скоординировать сотрудничество по развитию и продвижению новых направлений использования газа

КСГ: задачи на 2014 год

Рабочая группа 1 «Долгосрочные газовые сценарии и прогнозы»

Задача: разработать желаемый (обеими сторонами) «столбовой» сценарий газового сотрудничества, основанный на следующих принципах:

- **Выявление внешних и внутренних ключевых факторов (драйверов)**, влияющих на сценарные прогнозы
- **Отказ от «линейности» и экстраполяции** через выявление возможных точек бифуркации энергетического развития (построение «дерева» сценариев)
- **«Прозрачность» сценарных предпосылок, входных параметров и ограничений**
- **Отказ от принципа «черного ящика» модельных расчетов**
- **Открытость и гибкость**, позволяющие дополнять сценарные поля новыми сценариями, предпосылками и ограничениями

КСГ: задачи на 2014 год

(продолжение)

Рабочая группа 2 «Развитие внутреннего рынка газа России и ЕС»

Задачи:

- ❖ продолжить работу над процедурой Скоординированной открытой подписки (COS)
- ❖ продолжить работу по уточнению инвестиционных и регулятивных процедур в части разрабатываемых ЕС норм регулирования создания новых и дополнительных газотранспортных мощностей

Рабочая группа 3 «Развитие газотранспортной инфраструктуры России и ЕС»

Задачи:

- ❖ продолжить работу над совершенствованием Механизма раннего предупреждения
- ❖ продолжить работу по созданию Единой диспетчерской службы по управлению газотранспортными потоками внутри ЕС